

УТВЕРЖДЕНА
Государственным комитетом
по водному хозяйству и мелиорации
Республики Крым
от «___»_____2017 г.

**СХЕМА КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ БАСЕЙНОВ РЕК РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПРОГРАММА МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ

Содержание

Введение	3
1. Мониторинг реализации СКИОВО	4
1.1 Общие положения	4
1.2 Система индикаторов достижения установленных целевых показателей	4
1.3 Порядок получения данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО, оценки эффективности мероприятий и достижения целевых показателей.....	7
1.4 План-график мониторинга реализации СКИОВО	8
1.5 Формы ежегодного отчета о результатах мониторинга реализации СКИОВО	10
2. Порядок формирования предложений по корректировке СКИОВО	16

Введение

Проект СКИОВО водных объектов бассейнов рек Республики Крым разработан в соответствии с Техническим заданием Заказчика и «Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов» (утверждены Министерством природных ресурсов Российской Федерации 04.07.2007, приказ № 169 (МУ СКИОВО) и другими действующими нормативными документами.

Основной задачей разработки настоящего СКИОВО является создание инструмента для принятия управленческих решений по достижению установленных в СКИОВО целевых показателей качества воды водных объектов Республики Крым, уменьшения последствий негативного воздействия вод, обеспечения населения качественной питьевой водой в необходимом количестве.

СКИОВО включает в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и должна стать основой планирования и реализации водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов Республики Крым. В процессе разработки проекта СКИОВО были выявлены ключевые проблемы бассейнов рек, определены целевые показатели, разработана программа мероприятий по достижению целевого состояния бассейнов рек, увязанная по срокам и ресурсам. В настоящем Приложении приведена Программа мониторинга реализации мероприятий СКИОВО.

1. Мониторинг реализации СКИОВО

1.1 Общие положения

Проект СКИОВО бассейнов рек Республики Крым охватывает зону деятельности Крымского бассейнового округа.

В рамках реализации Схемы Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым (далее Госкомводхоз РК) осуществляет:

- подготовку ежегодного отчета, содержащего анализ эффективности реализации предусмотренных Схемой мероприятий в соответствии с установленной системой индикаторов, оценку причин отклонений и предложения по их устранению и направление его в Научно-технический совет (НТС) при Госкомводхозе РК;

- оценку по итогам бюджетного планирования на очередной финансовый год соответствия финансовых планов субъектов бюджетного планирования на территории Республики Крым программе водохозяйственных и водоохранных мероприятий Схемы и направление в соответствующие органы исполнительной власти и НТС соответствующих аналитических справок;

- информирование о ходе реализации СКИОВО вовлеченных и заинтересованных сторон;

- подготовку и согласование с НТС предложений по корректировке Схемы, передачу предложений в Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы).

Таким образом, объектами мониторинга являются ход реализации и результаты реализации мероприятий СКИОВО по достижению целевого состояния водных объектов бассейнов рек Республики Крым.

Цели мониторинга: оценка степени исполнения плановых мероприятий; оценка соответствия результатов выполненных мероприятий поставленным целям и обоснование принятия решения о необходимости корректировки плана мероприятий СКИОВО.

1.2 Система индикаторов достижения установленных целевых показателей

Индикаторы достижения целевых показателей определяются особенностями и способом измерения соответствующего показателя состояния водных объектов или долей населения, подверженного влиянию при мероприятиях по достижению данного целевого показателя.

Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики – это доля населения Республики Крым с гарантированным водоснабжением (P_v , %). Данный показатель может быть рассчитан по следующей формуле (1.2.1)

$$P_v = 100 \sum_i \delta_i P_i, \% \quad (1.2.1)$$

где

δ_i - доля муниципального образования от Республики Крым по населению с

- учетом отдыхающих, доли ед.;
- i - номер муниципального образования (1÷25);
- P_i - доля населения, обеспеченного пресными водоисточниками, определен по 1.2.2., доли ед.;

$$P_i = \max\{P_{ix}, P_{ip}\}, \quad (1.2.2)$$

где

- P_{ix} - доля населения (л/сут*чел), обеспеченного по объему хозяйственно-бытового водоснабжения (до 1,5 г/л);
- P_{ip} - доля населения, обеспеченного объемами производственного водоснабжения, доли ед.

Для целевых показателей качества воды в водных объектах в качестве индикаторов используется доля пресноводных акваторий Республики Крым, качество воды которых соответствует целевым показателям качества воды ($P_k, \%$). Данный индикатор определяется по формуле 1.2.3.

$$P_k = 100 \frac{N_k}{20} \quad (1.2.3)$$

где

- N_k - количество контрольных створов, качество воды которых удовлетворяет целевые показатели качества воды;

Индикаторами целевых показателей уменьшения последствий вредного воздействия вод (затопления, подтопления, оползней и селей) относительно базового периода являются доли площади населенных пунктов Республики Крым, защищенного от наводнений (P_n); доля берегов в населенных пунктах Республики Крым, не нуждающихся в берегоукрепительных работах (P_p); доля площади населенных пунктов, подверженных селям (P_c). Данные индикаторы целевых показателей определяются по формулам 1.2.4.-1.2.6.

$$P_n = 100 \sum_i \delta_i (1 - f_{ni} / F_i), \% \quad (1.2.4)$$

где

- f_{ni} - затопливаемые площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км²;
- F_i - общие площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км².

$$P_p = 100 \sum_i \delta_i (1 - l_{ni} / L_i), \% \quad (1.2.5)$$

где

- l_{ni} - протяженность берегов i -го муниципального образования, нуждающихся в закреплении, км;
- L_i - общая протяженность берегов i -го муниципального образования, км.

$$P_c = 100 \sum_i \delta i (1 - f_{ci} / F_i) , \% \quad (1.2.6)$$

где

- f_{ci} - площадь населенного пункта в i -ом муниципальном образовании, подверженных селям, км²;
 F_{ni} - общие площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км².

Целевые показатели улучшения экологического состояния водных объектов включают в себя показатели, достигаемые путем непосредственных мероприятий по защите от загрязнения, истощения и охране водных объектов с помощью инженерных методов и благоустройства их водосборов, а также достигаемые опосредованно, в рамках развития водохозяйственной инфраструктуры территории.

Индикаторами целевых показателей улучшения экологического состояния водных объектов могут быть: протяженность (км), вынесенных в натуру границ водоохранных зон (ВЗ) и прибрежных защитных полос (ПЗП) водных объектов; количество (ед.) установленных зон санитарной охраны (ЗСО) на поверхностных и подземных водозаборах; длина участков русел рек (км) с улучшенным экологическим состоянием и увеличенной пропускной способностью.

Целевые показатели развития водохозяйственной инфраструктуры включают в себя показатели водоснабжения населения и последующего водоотведения.

Так, в качестве индикаторов целевых показателей обеспечения населения качественной питьевой водой в СКИОВО приняты ожидаемые результаты Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015-2017годы и проекта Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым : увеличение доли населения, имеющего доступ к централизованному водоснабжению (%), увеличение объема подачи воды за счет реконструкции и модернизации сооружений системы водоснабжения, (на тыс.м³/сут.), снижение доли проб питьевой воды, не соответствующих нормативным требованиям(%), уменьшение доли уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене (%).

В качестве индикаторов целевых показателей обеспечения населения системами водоотведения также приняты ожидаемые результаты указанных выше Госпрограммы ЖКХ на 2015-2017 г.г. и проекта Единой схемы водоснабжения и водоотведения : увеличение доли населения, имеющего доступ к централизованному водоотведению (%), увеличение мощности канализационных очистных сооружений за счет строительства новых сооружений, реконструкции и модернизации существующих сооружений (на тыс.м³/сут.) , увеличение доли сточных вод пропущенных через очистные сооружения (%), увеличение доли нормативно-очищенных сточных вод(%).

Индикаторами целевых показателей развития системы мониторинга могут быть показатели увеличения количества пунктов наблюдений за поверхностными и подземными водами, включая

пункты наблюдения за естественным (фоновым) состоянием водных объектов и пунктов биологических наблюдений; количество пунктов наблюдений с обновленной материально-технической базой.

1.3 Порядок получения данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО, оценки эффективности мероприятий и достижения целевых показателей

Порядок получения и обработки данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО состоит из следующих этапов:

1) Госкомводхоз РК в декабре отчетного года заполняет на основе Книги 6 СКИОВО две таблицы (2 и 3) и передает Министерством, ведомствам, организациям - исполнителям мероприятий СКИОВО для дальнейшего заполнения по результатам мониторинга реализации намеченных мероприятий.

2) Министерства, ведомства, организации - Исполнители мероприятий СКИОВО:

- заносят ежегодные отчетные данные по индикаторам и показателям в таблицы;
- проводят анализ эффективности мероприятий СКИОВО, составляют записку по его результатам, включая при необходимости, предложения по внесению изменений в программы мероприятий и другим мерам по повышению эффективности реализации СКИОВО;
- передают таблицы и записку в Госкомводхоз РК.

3) Госкомводхоз РК:

- при необходимости дополняет таблицы (например, мероприятиями, выполненными по его заказу);

- выполняет сравнительный анализ целевых и фактических показателей реализации СКИОВО субъектом РФ, составляет Аналитическую записку по результатам;

- в случае не выполнения плановых показателей в Аналитической записке приводится анализ причин невыполнения и обоснованные предложения по корректировке мероприятий СКИОВО и объемов их финансирования на следующий отчетный период, а также предложения по предоставлению мер государственной поддержки подрядчикам, выполняющим контракты в рамках реализации СКИОВО;

- в год окончания пятилетних этапов реализации СКИОВО (2020, 2025 г.г.) в случае обоснованной необходимости в Аналитической записке дополнительно формулируются предложения по корректировке целевых показателей и срока реализации СКИОВО.

- передает таблицы и Аналитическую записку на рассмотрение в Научно-технический совет.

4) Научно-технический совет (НТС) :

- дополняет их общими для всех бассейнов показателями и мероприятиями;
- проводит окончательный анализ исполнения мероприятий СКИОВО и степень достижения целевых показателей, уточняет Аналитическую записку;

- НТС рассматривает Аналитическую записку, формулирует рекомендации в части продолжения реализации СКИОВО, корректировки программы мероприятий, увеличения (сокращения) объемов финансирования реализации мероприятий СКИОВО в очередном финансовом году, изменения целевых показателей состояния территории и сроков реализации СКИОВО.

5) Госкомводхоз РК направляет Аналитическую записку с рекомендациями НТС в Росводресурсы для оценки хода исполнения программы мероприятий СКИОВО и принятия решений по ее корректировке, в случае необходимости.

6) Информация о результатах оценки эффективности мероприятий СКИОВО размещается на порталах органов власти Республики Крым.

1. 4 План-график мониторинга реализации СКИОВО

Таблица 1 – План-график мониторинга реализации СКИОВО

№ п/п	Содержание работ	Передаваемая информация и документы	Срок (год, следующий за отчетным)	Ответственный (за предоставление информации)
1	2	3	4	5
1.	Рассылка отчетных форм в министерства и ведомства	Таблицы 2, 3	до 1 января	Госкомводхоз РК
	Подготовка ежегодных отчетных данных об использовании финансовых средств	Таблица 2 в разрезе мероприятий	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
2.	Подготовка ежегодных отчетных данных об эффективности мероприятий по достижению целевых показателей	Таблица 2 в разрезе мероприятий	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
	Подготовка предложений по корректировке мероприятий СКИОВО	Предложения по корректировке мероприятий СКИОВО	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
3.	Сравнительный анализ целевых и фактических показателей реализации СКИОВО	Аналитическая записка в разрезе МР и ГО	1 марта	Госкомводхоз РК
	Обобщение и сравнительный анализ с целевыми показателями и индикаторами. Выявление отклонений факт. Показателей от утвержденных (плановых). Установление причин отклонений (внутренних и внешних), подготовка предложений по их учету при формировании Программ на очередной плановый период	Сводный отчет о ходе реализации мероприятий	30 марта	Госкомводхоз РК

	Рассмотрение результатов мониторинга реализации СКИОВО на Научно-техническом совете	Краткая аналитическая записка, содержащая информацию о ходе реализации и корректировке мероприятий по Республике Крым	май	Госкомводхоз РК
	Представление в Росводресурсы краткой аналитической записки, включающей предложения по корректировке СКИОВО	Аналитическая записка, протокол заседания Технического совета	15 июня	Госкомводхоз РК

1.5 Формы ежегодного отчета о результатах мониторинга реализации СКИОВО

В отчетных формах (Таблицы 2, 3) фиксируются показатели по состоянию на конец отчетного года. Во всех формах заполняются только строки, соответствующие показателям, мероприятиям и пр., зафиксированным в СКИОВО по соответствующим муниципальным районам и городским округам, по водным объектам или в целом по Республике.

Таблица 2 – Пример ежегодного отчета о предоставлении информации об использовании средств на реализацию мероприятий, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Волги (на примере нескольких пунктов фундаментальных мероприятий)

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источник финансирования	Объем средств на реализацию программы, тыс. руб.				Примечание (причины отклонения)
				Предусмотрено в СКИОВО	Фактическое поступление средств	Фактическое (кассовое) использование средств	Процент исполнения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего по программе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	В том числе по мероприятиям:							
I	Фундаментальные							
1.	Увеличение располагаемых водных ресурсов и улучшение учета их рационального использования		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
1.1	Оценка современного состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр с целью приведения их запасов в соответствии с действующим законодательством на территории Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные					

			средства					
1.2	Оценка современного состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр с целью приведения их запасов в соответствии с действующим законодательством на территории Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2.1	Переоценка запасов подземных вод Чеботарского и Ивановского водозаборов в Сакском районе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
1.2.2	Переоценка запасов подземных вод Субашского водозабора в Кировском районе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	и так далее.....							
2	Развитие научно-методической базы управления использованием и охраной водных объектов		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный					

			бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.1	Разработка региональной программы ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов ли их частей, расположенных на территории РК	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.2	Разработка единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.3	Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО) бассейнов рек Республики Крым	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	Идентификация территорий, подверженных затоплению, подтоплению, оползневым процессам		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
3.1	Определение границ зон затопления, подтопления территорий, прилегающих к рекам в границах населенных пунктов РК	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
3.2	Составление каталога оползней Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	И так далее до конца таблицы «Фундаментальные мероприятия»							

Таблица 3 – Пример предоставления сведений о достижении целевых показателей СКИОВО (предоставляется один раз в 5 лет)

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед.изм.	Предусмотрено в СКИОВО	Фактически достигнуто	Отклонение (+, -)	Выполнение, %	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики							
2. Целевые показатели качества воды							
3. Целевые показатели уменьшения негативных последствия наводнений и других видов негативного воздействия вод							
4. Улучшение экологического состояния водных объектов							
5. Целевые показатели развития водохозяйственной инфраструктуры							
6. Целевые показатели развития системы государственного мониторинга водных объектов							
7. Финансово-экономические и социально-экономические целевые показатели							

2. Порядок формирования предложений по корректировке СКИОВО

Корректировка СКИОВО осуществляется в случае существенных изменений водохозяйственной обстановки, параметров развития водохозяйственного комплекса, появления новых сведений, которые могут потребовать внесения изменений в значения целевых показателей, состав и сроки реализации мероприятий СКИОВО, а также, если анализом хода выполнения мероприятия СКИОВО для этапов ее реализации фиксируются значительные отклонения от установленных для этих этапов целевых показателей.

Предложения по корректировке СКИОВО по согласованию с Научно-техническим советом подготавливаются и вносятся Госкомводхозом РК в Федеральное агентство водных ресурсов не позднее, чем за 6 месяцев до завершения этапа реализации СКИОВО.

Корректировка целевых показателей состояния бассейна и сроков завершения реализации всей программы мероприятий СКИОВО может производиться при наличии существенных оснований на границах этапов реализации СКИОВО. Решение о корректировке СКИОВО принимается Федеральным агентством водных ресурсов на основании обосновывающих материалов, предоставленных Госкомводхозом РК.