

УТВЕРЖДЕНА
Государственным комитетом
по водному хозяйству и мелиорации
Республики Крым
от «___»_____2017 г.

СХЕМА КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ БАССЕЙНОВ РЕК РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Приложение 10

ПРОГРАММА МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СХЕМЫ

Содержание

Введение	3
1. Мониторинг реализации СКИОВО	4
1.1 Общие положения	4
1.2 Система индикаторов достижения установленных целевых показателей	4
1.3 Порядок получения данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО, оценки эффективности мероприятий и достижения целевых показателей.....	9
1.4 План-график мониторинга реализации СКИОВО	10
1.5 Формы ежегодного отчета о результатах мониторинга реализации СКИОВО	12
2. Порядок формирования предложений по корректировке СКИОВО	18

Введение

Проект СКИОВО водных объектов бассейнов рек Республики Крым разработан в соответствии с Техническим заданием Заказчика и «Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов» (утверждены Министерством природных ресурсов Российской Федерации 04.07.2007, приказ № 169 (МУ СКИОВО) и другими действующими нормативными документами.

Основной задачей разработки настоящего СКИОВО является создание инструмента для принятия управленческих решений по достижению установленных в СКИОВО целевых показателей качества воды водных объектов Республики Крым, уменьшения последствий негативного воздействия вод, обеспечения населения качественной питьевой водой в необходимом количестве.

СКИОВО включает в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и должна стать основой планирования и реализации водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов Республики Крым. В процессе разработки проекта СКИОВО были выявлены ключевые проблемы бассейнов рек, определены целевые показатели, разработана программа мероприятий по достижению целевого состояния бассейнов рек, увязанная по срокам и ресурсам. В настоящем Приложении приведена Программа мониторинга реализации мероприятий СКИОВО.

1. Мониторинг реализации СКИОВО

1.1 Общие положения

Проект СКИОВО бассейнов рек Республики Крым охватывает зону деятельности Крымского бассейнового округа.

В рамках реализации Схемы Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым (далее Госкомводхоз РК) осуществляет:

- подготовку ежегодного отчета, содержащего анализ эффективности реализации предусмотренных Схемой мероприятий в соответствии с установленной системой индикаторов, оценку причин отклонений и предложения по их устранению и направление его в Научно-технический совет (НТС) при Госкомводхозе РК;

- оценку по итогам бюджетного планирования на очередной финансовый год соответствия финансовых планов субъектов бюджетного планирования на территории Республики Крым программе водохозяйственных и водоохранных мероприятий Схемы и направление в соответствующие органы исполнительной власти и НТС соответствующих аналитических справок;

- информирование о ходе реализации СКИОВО вовлеченных и заинтересованных сторон;

- подготовку и согласование с НТС предложений по корректировке Схемы, передачу предложений в Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы).

Таким образом, объектами мониторинга являются ход реализации и результаты реализации мероприятий СКИОВО по достижению целевого состояния водных объектов бассейнов рек Республики Крым.

Цели мониторинга: оценка степени исполнения плановых мероприятий; оценка соответствия результатов выполненных мероприятий поставленным целям и обоснование принятия решения о необходимости корректировки плана мероприятий СКИОВО.

1.2 Система индикаторов достижения установленных целевых показателей

Индикаторы достижения целевых показателей определяются особенностями и способом измерения соответствующего показателя состояния водных объектов или долей населения, подверженного влиянию при мероприятиях по достижению данного целевого показателя.

Реализация программы мероприятий оценивается по 5 индексам реализации, в соответствии с направлением деятельности. Индекс реализации (ИР) – величина, меняющаяся в диапазоне от 0 % до 100 % и показывающая степень приближения к целевому показателю. ИР, равный 100 % , означает, что целевой показатель достигнут. Идея ИР заимствована из работы НИИ Водгео. ИР вычисляется по формуле (1.1.).

$$\frac{a(0)-a(t)}{a(0)} * 100 = \text{ИР} (t), \quad (1.1)$$

$$0 \leq t \leq t_e$$

$$a(0) > 0$$

$$a(t_e) = 0$$

где ИР(t) – индикатор реализации, зависящий от времени t, %;

a(t) - показатель состояния проблемы, доли единицы;

t_e - время достижения целевого показателя;

a(t_e) - целевой показатель;

a(0) - значение показателя состояния проблемы в начальный момент времени.

Показатели состояния проблемы вычисляются с точностью до 2 значащих цифр, не считая предшествующих девяток.

Показатель состояния проблемы для ВОДООБЕСПЕЧЕНИЕ населения и объектов экономики – это доля населения Республики Крым с отсутствием гарантированного водоснабжения (P_в). Данный показатель может быть рассчитан по формуле (1.2)

$$P_v = \sum_i \delta_i * P_i, \quad (1.2)$$

где

δ_i - доля муниципального образования от Республики Крым по населению, с учетом отдыхающих, доли ед.;

i - номер муниципального образования (1÷25);

P_i - доля населения, не обеспеченного пресными водоисточниками, определен по соотношению (1.3)

$$P_i = \min\{P_{ix}, P_{ип}\}, \quad (1.3)$$

где

P_{ix} - доля населения, не обеспеченного по объему хозяйственно-бытового водоснабжения (до 1,5 г/л), доли единицы

P_{ип} - доля населения, не обеспеченного объемами производственного водоснабжения, доли ед.

Показателями состояния проблемы КАЧЕСТВО ВОДЫ в водных объектах - используется доля пресноводных акваторий Республики Крым, качество воды которых не соответствует целевым показателям качества воды (P_к). Данный индикатор определяется по формуле 1.4.

$$P_k = \frac{N_k}{20} \quad (1.4)$$

где

N_k - количество контрольных створов, качество воды которых не удовлетворяет целевым показателям качества воды;

Показателями состояния проблем УМЕНЬШЕНИЯ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ВОД (затопления, подтопления, оползней и селей) являются доли площади населенных пунктов Республики Крым, не защищенного от наводнений (P_n); доля берегов в населенных пунктах Республики Крым, нуждающихся в берегоукрепительных работах (P_p); доля площади населенных пунктов, подверженных селям (P_c). Данные индикаторы целевых показателей определяются по формулам 1.5.-1.7

$$P_n = \sum_i \delta_i * f_{ni} / F_i, \quad (1.5)$$

где

f_{ni} - затопливаемые площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км²;

F_i - общие площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км².

$$P_p = \sum_i \delta_i * l_{pi} / L_i, \quad (1.6)$$

где

l_{pi} - протяженность берегов i -го муниципального образования, нуждающихся в закреплении, км;

L_i - общая протяженность берегов i -го муниципального образования, км.

$$P_c = \sum_i \delta_i * f_{ci} / F_i, \quad (1.7)$$

где

f_{ci} - площадь населенного пункта в i -ом муниципальном образовании, подверженных селям, км²;

F_i - общие площади населенных пунктов в i -ом муниципальном образовании, км².

В таблице 1 приведены значения долей населения, проживающего в муниципальном образовании, от всего населения РК.

Таблица 1 – Доля населения, проживающего в муниципальном образовании, от всего населения Республики Крым, %

№ п/п	Муниципальные образования Республики Крым	% проживающих в муниципальном образовании от общего населения РК
	Республика Крым, в том числе:	100
1.	Городские округа:	55,7
1.1	Симферополь	18,64
1.2	Алушта	2,79
1.3	Армянск	1,29
1.4	Джанкой	2,04
1.5	Евпатория	6,3
1.6	Керчь	7,8
1.7	Краснопереконск	1,4
1.8	Саки	1,3
1.9	Судак	1,71
1.10	Феодосия	5,31
1.11	Ялта	7,13
2.	Муниципальные районы:	44,3
2.1	Бахчисарайский	4,77
2.2	Белогорский	3,18
2.3	Джанкойский	3,59
2.4	Кировский	2,69
2.5	Красногвардейский	4,41
2.6	Краснопереконский	1,30
2.7	Ленинский	3,20
2.8	Нижегорский	2,37
2.9	Первомайский	1,72
2.10	Раздольненский	1,62
2.11	Сакский	4,03
2.12	Симферопольский	8,12
2.13	Советский	1,68
2.14	Черноморский	1,61

В таблице 2 приведены показатели муниципальных образований (МО), использованные для вычисления начальных значений индикаторов реализации (значения в период составления СКИОВО).

Таблица 2. – Показатели МО для расчета начальных значений ИР

№ п.п.	Наименование региона	$P_x, \%$	$P_p, \%$	$\text{Min}(P_x, P_p), \%$	$f_{ni, км}^2$	$F_{i, км}^2$	$l_{ni, км}$	$L_{ni, км}$	$f_{ci, км}^2$
1	Феодосия	0	100	0	-	-	0,5	40	-
2	Ленинский	100	100	100	-	-	-	-	-
3	Керчь	0	0	0	21,6	107,63	-	-	-
4	Судак	100	100	100	7,2	539,4	46	25	20
5	Белогорский	100	100	100	-	-	0,171	600	-
6	Кировский	100	100	100	0,2	1208,2	-	-	-
7	Джанкойский	100	100	100	11,7	2667	-	-	-
8	Нижнегорский	100	100	100	-	-	38	300	-
9	Краснопереконский	100	0	0	24,1	1231	0,5	600	-
10	Красногвардейский	100	100	100	14,6	1765,8	0,5	300	-
11	Первомайский	100	100	100	-	-	-	-	-
12	Советский	100	100	100	1,1	1079,4	-	-	-
13	Раздольненский	100	100	100	-	-	7	200	-
14	Сакский	100	100	100	-	-	0,44	500	-
15	Черноморский	0	100	0	1,6	1508,6	-	-	-
16	Алушта	100	100	100	6	599,9	0,185	300	-
17	Ялта	100	100	100	-	282,9	1,01	200	18,2
18	Бахчисарайский	100	100	100	0,9	1588,6	1,19	700	-
19	Симферопольский	0	100	0	-	-	-	-	-

В таблице 3 приведены начальные значения индикаторов реализации.

Таблица 3. – Начальные значения индикаторов реализации (ИР)

№ п.п.	Индикаторы реализации (ИР)	Значение
1	Показатель водообеспечения (P_v)	0,54
2	Показатель качества воды (P_k)	1
3	Показатель подверженности наводнениям (P_n)	0,02
4	Показатель берегоукрепления (P_p)	0,04
5	Показатель подверженности селям (P_c)	0,01

1.3 Порядок получения данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО, оценки эффективности мероприятий и достижения целевых показателей

Порядок получения и обработки данных о ходе реализации мероприятий СКИОВО состоит из следующих этапов:

1) Госкомводхоз РК в декабре отчетного года заполняет на основе Книги 6 СКИОВО две таблицы (2 и 3) и передает Министерством, ведомствам, организациям - исполнителям мероприятий СКИОВО для дальнейшего заполнения по результатам мониторинга реализации намеченных мероприятий.

2) Министерства, ведомства, организации - Исполнители мероприятий СКИОВО:

- заносят ежегодные отчетные данные по индикаторам и показателям в таблицы;
- проводят анализ эффективности мероприятий СКИОВО, составляют записку по его результатам, включая при необходимости, предложения по внесению изменений в программы мероприятий и другим мерам по повышению эффективности реализации СКИОВО;

- передают таблицы и записку в Госкомводхоз РК.

3) Госкомводхоз РК:

- при необходимости дополняет таблицы (например, мероприятиями, выполненными по его заказу);

- выполняет сравнительный анализ целевых и фактических показателей реализации СКИОВО субъектом РФ, составляет Аналитическую записку по результатам;

- в случае не выполнения плановых показателей в Аналитической записке приводится анализ причин невыполнения и обоснованные предложения по корректировке мероприятий СКИОВО и объемов их финансирования на следующий отчетный период, а также предложения по предоставлению мер государственной поддержки подрядчикам, выполняющим контракты в рамках реализации СКИОВО;

- в год окончания пятилетних этапов реализации СКИОВО (2020, 2025 г.г.) в случае обоснованной необходимости в Аналитической записке дополнительно формулируются предложения по корректировке целевых показателей и срока реализации СКИОВО.

- передает таблицы и Аналитическую записку на рассмотрение в Научно-технический совет.

4) Научно-технический совет (НТС) :

- дополняет их общими для всех бассейнов показателями и мероприятиями;
- проводит окончательный анализ исполнения мероприятий СКИОВО и степень достижения целевых показателей, уточняет Аналитическую записку;

- НТС рассматривает Аналитическую записку, формулирует рекомендации в части продолжения реализации СКИОВО, корректировки программы мероприятий, увеличения (сокращения) объемов финансирования реализации мероприятий СКИОВО в очередном финансовом году, изменения целевых показателей состояния территории и сроков реализации СКИОВО.

5) Госкомводхоз РК направляет Аналитическую записку с рекомендациями НТС в Росводресурсы для оценки хода исполнения программы мероприятий СКИОВО и принятия решений по ее корректировке, в случае необходимости.

6) Информация о результатах оценки эффективности мероприятий СКИОВО размещается на порталах органов власти Республики Крым.

1. 4 План-график мониторинга реализации СКИОВО

Таблица 4 – План-график мониторинга реализации СКИОВО

№ п/п	Содержание работ	Передаваемая информация и документы	Срок (год, следующий за отчетным)	Ответственный (за предоставление информации)
1	2	3	4	5
1.	Рассылка отчетных форм в министерства и ведомства	Таблицы 2, 3	до 1 января	Госкомводхоз РК
	Подготовка ежегодных отчетных данных об использовании финансовых средств	Таблица 2 в разрезе мероприятий	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
2.	Подготовка ежегодных отчетных данных об эффективности мероприятий по достижению целевых показателей	Таблица 2 в разрезе мероприятий	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
	Подготовка предложений по корректировке мероприятий СКИОВО	Предложения по корректировке мероприятий СКИОВО	15 февраля	Министерства и ведомства, организации – исполнители мероприятий СКИОВО
3.	Сравнительный анализ целевых и фактических показателей реализации СКИОВО	Аналитическая записка в разрезе МР и ГО	1 марта	Госкомводхоз РК
	Обобщение и сравнительный анализ с целевыми показателями и индикаторами. Выявление отклонений факт. Показателей от утвержденных (плановых). Установление причин отклонений (внутренних и внешних), подготовка предложений по их учету при формировании Программ на очередной плановый период	Сводный отчет о ходе реализации мероприятий	30 марта	Госкомводхоз РК
	Рассмотрение результатов мониторинга реализации СКИОВО на Научно-техническом совете	Краткая аналитическая записка, содержащая информацию о ходе реализации и корректировке ме-	май	Госкомводхоз РК

		роприятий по Республике Крым		
	Представление в Росводресурсы краткой аналитической записки, включающей предложения по корректировке СКИОВО	Аналитическая записка, протокол заседания Технического совета	15 июня	Госкомводхоз РК

1.5 Формы ежегодного отчета о результатах мониторинга реализации СКИОВО

В отчетных формах (Таблицы 5, 6) фиксируются показатели по состоянию на конец отчетного года. Во всех формах заполняются только строки, соответствующие показателям, мероприятиям и пр., зафиксированным в СКИОВО по соответствующим муниципальным районам и городским округам, по водным объектам или в целом по Республике.

Таблица 5 – Пример ежегодного отчета о предоставлении информации об использовании средств на реализацию мероприятий, предусмотренных СКИОВО бассейна р. Волги (на примере нескольких пунктов фундаментальных мероприятий)

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источник финансирования	Объем средств на реализацию программы, тыс. руб.				Примечание (причины отклонения)
				Предусмотрено в СКИОВО	Фактическое поступление средств	Фактическое (кассовое) использование средств	Процент исполнения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего по программе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	В том числе по мероприятиям:							
I	Фундаментальные							
1.	Увеличение располагаемых водных ресурсов и улучшение учета их рационального использования		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
1.1	Оценка современного состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр с целью приведения их запасов в соответствии с действующим законодательством на территории Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные					

			средства					
1.2	Оценка современного состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр с целью приведения их запасов в соответствии с действующим законодательством на территории Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2.1	Переоценка запасов подземных вод Чеботарского и Ивановского водозаборов в Сакском районе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
1.2.2	Переоценка запасов подземных вод Субашского водозабора в Кировском районе		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	и так далее.....							
2	Развитие научно-методической базы управления использованием и охраной водных объектов		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный					

			бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.1	Разработка региональной программы ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов ли их частей, расположенных на территории РК из них по бюджетам:	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
			федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.2	Разработка единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым из них по бюджетам:	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым	всего					
			федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
2.3	Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО) бассейнов рек Республики Крым из них по бюджетам:	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
			федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	Идентификация территорий, подверженных затоплению, подтоплению, оползневым процессам		всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
3.1	Определение границ зон затопления, подтопления территорий, прилегающих к рекам в границах населенных пунктов РК	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
3.2	Составление каталога оползней Республики Крым	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	всего					
	из них по бюджетам:		федеральный бюджет					
			бюджет РК					
			внебюджетные средства					
	И так далее до конца таблицы «Фундаментальные мероприятия»							

Таблица 6 – Пример предоставления сведений о достижении целевых показателей СКИОВО (предоставляется один раз в 5 лет)

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед.изм.	Предусмотрено в СКИОВО	Фактически достигнуто	Отклонение (+, -)	Выполнение, %	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики							
2. Целевые показатели качества воды							
3. Целевые показатели уменьшения негативных последствия наводнений и других видов негативного воздействия вод							
4. Улучшение экологического состояния водных объектов							
5. Целевые показатели развития водохозяйственной инфраструктуры							
6. Целевые показатели развития системы государственного мониторинга водных объектов							
7. Финансово-экономические и социально-экономические целевые показатели							

2. Порядок формирования предложений по корректировке СКИОВО

Корректировка СКИОВО осуществляется в случае существенных изменений водохозяйственной обстановки, параметров развития водохозяйственного комплекса, появления новых сведений, которые могут потребовать внесения изменений в значения целевых показателей, состав и сроки реализации мероприятий СКИОВО, а также, если анализом хода выполнения мероприятия СКИОВО для этапов ее реализации фиксируются значительные отклонения от установленных для этих этапов целевых показателей.

Предложения по корректировке СКИОВО по согласованию с Научно-техническим советом подготавливаются и вносятся Госкомводхозом РК в Федеральное агентство водных ресурсов не позднее, чем за 6 месяцев до завершения этапа реализации СКИОВО.

Корректировка целевых показателей состояния бассейна и сроков завершения реализации всей программы мероприятий СКИОВО может производиться при наличии существенных оснований на границах этапов реализации СКИОВО. Решение о корректировке СКИОВО принимается Федеральным агентством водных ресурсов на основании обосновывающих материалов, предоставленных Госкомводхозом РК.